

РЕШЕНИЕ  
Именем Российской Федерации

16 сентября 2022 года

город Тверь

Пролетарский районный суд города Твери в составе председательствующего судьи Гусевой О.В. при секретаре Набиеве А.Г., с участием: представителя истца - помощника прокурора Пролетарского района Твери Галиной М.Ю., представителя ответчика МОУ СОШ № 38 – Бардашевой Г.Б., представителя ответчика управления образования Администрации г. Твери – Шевлякова И.А., представителей третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, администрации г. Твери – Аваева С.Е., Сорокиной А.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску прокурора Пролетарского района города Твери в защиту неопределенного круга лиц к муниципальному общеобразовательному учреждению средняя общеобразовательная школа № 38, управлению образования Администрации г. Твери о возложении обязанности по устранению нарушений законодательства об антитеррористической защищенности путем совершения определенных действий,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Пролетарского района г. Твери обратился в суд в защиту неопределенного круга лиц с иском к муниципальному общеобразовательному учреждению средняя школа № 38, управлению образования Администрации города Твери о возложении обязанности по устранению нарушений законодательства об антитеррористической защищенности путем совершения определённых действий.

Просил обязать МОУ СОШ № 38 в срок до 31.12.2023 организовать проведение работ по устранению нарушений законодательства об антитеррористической защищенности на объекте, находящемся по адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 1:

- оборудовать объект системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации);
- дооборудовать объект (территорию) системой внешнего и внутреннего видеонаблюдения;
- оборудовать объект охранной сигнализацией;
- обеспечить охрану объекта сотрудниками частных охранных организаций,

подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

- оборудовать на 1-м этаже объекта помещение для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

- оборудовать основные входы в здание, входящие в состав объекта, контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

- оборудовать объект (территорию) системой контроля и управления доступом;
- оснастить въезд на объект воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию

створок в закрытом положении.

Обязать МОУ СОШ № 38 в срок до 31.12.2023 организовать проведение работ по устранению нарушений законодательства об антитеррористической защищенности на объекте «дошкольное отделение», находящемся по адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 4:

- оборудовать объект системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации);

- дооборудовать объект (территорию) системой внешнего и внутреннего видеонаблюдения;

- оборудовать объект охранной сигнализацией;

- обеспечить охрану объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями, вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

- оборудовать на 1-м этаже объекта помещение для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

- оборудовать основные входы в здание, входящие в состав объекта, контрольно-пропускными пунктами (постами охраны).

Обязать МОУ СОШ № 38 в срок до 31.12.2023 организовать проведение работ по устранению нарушений законодательства об антитеррористической защищенности на объекте «дошкольное отделение», находящемся по адресу: г. Тверь, ул. Тракторная, д. 6а:

- оборудовать объект системой оповещения и управления эвакуацией либо

автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации);

- дооборудовать объект (территорию) системой внешнего и внутреннего видеонаблюдения;

- оборудовать объект охранной сигнализацией;

- обеспечить охрану объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

- оборудовать на 1-м этаже объекта помещение для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

- оборудовать основные входы в здание, входящие в состав объекта, контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

- оснастить объект стационарными или ручными металлоискателями.

Обязать управление образования Администрации г. Твери, МОУ СОШ №38 в срок до 31.12.2022 в пределах полномочий и компетенции каждого из данных ответчиков осуществить финансирование проведения МОУ СОШ № 38 работ, связанных с устранением нарушений законодательства об антитеррористической защищенности на объекте «школа», находящемся по адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 1:

- по оборудованию объекта системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации);

- по дооборудованию объекта (территории) системой внешнего и внутреннего видеонаблюдения;

- по оборудованию объекта охранной сигнализацией;

- по обеспечению охраны объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

- по оборудованию на 1-м этаже объекта помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

- по оборудованию основных входов в здание, входящих в состав объекта,

контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

- по оборудованию объекта (территории) системой контроля и управления доступом;

- по оснащению въезда на объект воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении.

Обязать управление образования Администрации г. Твери, МОУ СОШ №38 в срок до 31.12.2022 в пределах полномочий и компетенции каждого из данных ответчиков осуществить финансирование проведения МОУ СОШ № 38 работ, связанных с устранением нарушений законодательства об антитеррористической защищенности на объекте «дошкольное отделение», находящемся по адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 4:

- по оборудованию объекта системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации);

- по дооборудованию объекта (территории) системой внешнего и внутреннего видеонаблюдения;

- по оборудованию объекта охранной сигнализацией;

- по обеспечению охраны объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

- по оборудованию на 1-м этаже объекта помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

- по оборудованию основных входов в здание, входящих в состав объекта, контрольно-пропускными пунктами (постами охраны).

Обязать управление образования Администрации г. Твери, МОУ СОШ №38 в срок до 31.12.2022 в пределах полномочий и компетенции каждого из данных ответчиков осуществить финансирование проведения МОУ СОШ № 38 работ, связанных с устранением нарушений законодательства об антитеррористической защищенности на объекте «дошкольное отделение», находящемся по адресу: г. Тверь, ул. Тракторная, ба:

- по оборудованию объекта системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации);

- по дооборудованию объекта (территории) системой внешнего и внутреннего видеонаблюдения;

- по оборудованию объекта охранной сигнализацией;

- по обеспечению охраны объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

- по оборудованию на 1-м этаже объекта помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

- по оборудованию основных входов в здание, входящих в состав объекта, контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

- по оснащению объекта стационарными или ручными металлоискателями.

В обоснование заявленного требования прокурором указано на то, что прокуратурой Пролетарского района г. Твери проведена проверка исполнения законодательства об антитеррористической защищенности в муниципальном общеобразовательном учреждении средняя общеобразовательная школа № 38 (далее - МОУ СОШ № 38), расположенном по адресам: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 1; г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 4; г. Тверь, ул. Тракторная, д. 6а.

Проведенной проверкой установлено, что комиссией по обследованию и категорированию объектов (территорий), созданной образовательным учреждением, в ноябре 2019 года проведено обследование объектов МОУ СОШ №38, находящихся по адресам: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 1, г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 4, г. Тверь, ул. Тракторная, д. 6а.

26.11.2019 директором школы утверждены акты обследования и категорирования. По результатам обследования объекту, находящемуся по адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 1, присвоена вторая категория опасности (школа), объектам, находящимся по адресам: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 4, г. Тверь, ул. Тракторная, д. 6а, присвоена третья категория опасности (дошкольные отделения).

В акте обследования и категорирования объекта «школа», находящегося по адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 1, в числе мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории), определенных к исполнению по результатам обследования и категорирования определены следующие:

- оборудование системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации);

- оборудование в полной мере территории объекта, здания системой наружного освещения;

- дооборудование объекта (территории) системой внешнего и внутреннего видеонаблюдения;

- оборудование объекта охранной сигнализацией;

- обеспечение охраны объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации;

Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

- оборудование на 1-м этаже объекта помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

- оборудование основных входов в здание, входящих в состав объекта (территории), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

- оснащение объекта (территории) стационарными или ручными металлоискателями;

- оборудование объекта (территории) системой контроля и управления доступом;

- оснащение въездов на объект (территорию) воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении.

В акте обследования и категорирования объекта «дошкольное отделение», находящегося адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 4, в числе мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории), определенных к исполнению по результатам обследования и категорирования определены следующие:

- оборудование системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации);

- оборудование в полной мере территории объекта, здания системой наружного освещения;

- дооборудование объекта (территории) системой внешнего и внутреннего видеонаблюдения;

- оборудование объекта охранной сигнализацией;

- обеспечение охраны объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

- оборудование на 1-м этаже объекта помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

- оборудование основных входов в здание, входящих в состав объекта (территории), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

- оснащение объекта (территории) стационарными или ручными

металлоискателями.

В акте обследования и категорирования объекта «дошкольное отделение», находящегося адресу: г. Тверь, ул. Тракторная, д. ба, в числе мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории), определенных к исполнению по результатам обследования и категорирования определены следующие:

- оборудование системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации);
- оборудование в полной мере территории объекта, здания системой наружного освещения;
- дооборудование объекта (территории) системой внешнего и внутреннего видеонаблюдения;
- оборудование объекта охранной сигнализацией;
- обеспечение охраны объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;
- оборудование на 1-м этаже объекта помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);
- оборудование основных входов в здание, входящих в состав объекта (территории), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);
- оснащение объекта (территории) стационарными или ручными металлоискателями.

В 2019 - 2021 гг. МОУ СОШ № 38 направлялись информации в управление образования Администрации г. Твери и МКУ «Служба единого заказчика учреждений образования г. Твери» по вопросу замены ограждения вокруг здания объекта «школа», находящегося адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 1. В 2021 году общеобразовательным учреждением в управление образования Администрации г. Твери направлялась информация по вопросу оборудования данного объекта системой экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации). Денежные средства на указанные цели не выделялись.

На запрос прокуратуры района от 15.03.2022 № 17-2022 управление образования Администрации г. Твери проинформировало, что бюджетом города Твери по отрасли «Образование» на 2022 год финансирование мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности по МОУ СОШ № 38 не предусмотрено. ✓

С момента утверждения акта обследования и категорирования прошло два

финансовых года (2020 и 2021), однако до настоящего времени указанные мероприятия выполнены не в полном объеме.

В 2022 году директором школы утверждены Планы устранения недостатков антитеррористической защищенности, выявленных при проведении обследования подведомственной комиссией во исполнение решения антитеррористической комиссии в Тверской области от 08.12.2021. Данными планами предусмотрено выполнение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории), определенных к исполнению по результатам обследования и категорирования, и требующих финансирования, в срок до 31.12.2023. ✓

МОУ СОШ №38 по организационно-правовой форме является муниципальным учреждением, по типу – общеобразовательным, бюджетным учреждением (п. 1.11 Устава).

Согласно п. 1.4 Устава функции и полномочия учредителя учреждения осуществляет Администрация г. Твери в лице управления образования администрации г. Твери.

В п. 6.22 Устава указано, что деятельность учреждения финансируется непосредственно учредителем. К числу источников формирования имущества и финансовых ресурсов учреждения согласно п. 6.11 Устава относятся бюджетные инвестиции, бюджетные ассигнования на осуществление полномочий Администрации г. Твери по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме, субсидии из муниципального бюджета на выполнение учреждением муниципального задания, иные субсидии и субвенции, предоставленные из бюджетов разных уровней; средства от сдачи в аренду; доходы от оказания платных образовательных и оздоровительных услуг; иные источники в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Положением об управлении образования администрации г. Твери, утвержденным постановлением администрации г. Твери от 01.02.2011 № 93, Управление образования администрации г. Твери в качестве учредителя муниципальных образовательных учреждений распределяет бюджетные средства по подведомственным получателям бюджетных средств согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, являясь распорядителем бюджетных средств (п.3.10.6): осуществляет финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальным образовательным учреждением (п.3.10.9).

Таким образом, исполнение требований нормативно-правовых актов по обеспечению антитеррористической защищенности образовательного учреждения является совместной обязанностью МОУ СОШ № 38 и управления образования Администрации г. Твери.

В судебном заседании помощник прокурора Галина М.Ю. поддержала искимые требования в полном объеме по основаниям, изложенным в исковом заявлении. С учетом представленных доказательств об устранении нарушений законодательства об антитеррористической защищенности в части оснащения объекта «дошкольное отделение», расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Тракторная, д. 6а, металлоискателями, не возражала, если суд откажет в удовлетворении этой части искимых требований.



Представитель ответчика МОУ СОШ №38 Бардашева Г.Б. в судебном заседании возражала против удовлетворения исковых требований в части устранения следующих нарушений законодательства об антитеррористической защищенности: обеспечить охрану объекта «школа» сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны; оборудовать объект «школа» системой контроля и управления доступом; оснастить объект «дошкольное отделение», расположенный по адресу: г. Тверь, ул. Тракторная, д. ба, стационарными или ручными металлоискателями, поскольку указанные нарушения устранены, что подтверждается материалами дела. Против удовлетворения остальной части исковых требований не возражала. Также дополнительно пояснила, что в Плане устранения недостатков антитеррористической защищенности на объекте, расположенном по адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 1, указано мероприятие по оборудованию объекта (территории) СКУД, однако данная система была установлена еще в 2021 году. В План указанное мероприятие было включено, поскольку решался вопрос о сохранении этой системы или о ее демонтаже. Было принято решение сохранить существующую СКУД.

Представитель соответчика управления образования Администрации г. Твери - Шевляков И.А. возражал против удовлетворения исковых требований в части возложения обязанности по обеспечению охраны объекта «школа» сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны; по оборудованию указанного объекта (территории) системой контроля и управления доступом; по оснащению объекта «дошкольное отделение», расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Тракторная, д. ба, стационарными или ручными металлоискателями, поскольку требования прокуратуры в данной части выполнены. Не отрицал наличие иных нарушений законодательства об антитеррористической защищенности. Дополнительно пояснил, что образовательное учреждение является бюджетным учреждением. Финансирование учреждения осуществляется за счет средств бюджета города Твери, утверждаемого решением Тверской городской думы. Учитывая особенности бюджетного законодательства и планирования бюджетов, профинансировать проведение работ по устранению нарушений антитеррористической защищенности в текущем 2022 году не представляется возможным, поскольку бюджет города на текущий год был утвержден в декабре 2021 года. Срок выполнения требований до 31 декабря 2023 года является более разумным не только в части проведения работ, но и в части осуществления финансирования, которое будет предусмотрено в бюджете города Твери.

Представитель третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, администрации г. Твери – Сорокина А.В. в судебном заседании поддержала позицию представителя управления образования администрации г. Твери.

Представитель третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, Департамента управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери при надлежащем извещении в судебное заседание не явился.

Заслушав представителей сторон, представителя третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, администрации г. Твери, изучив материалы дела, суд приходит к следующему выводу.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее ГПК РФ) прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В п. 3 ст. 3 Конвенции о правах ребенка указано, что государства - участники Конвенции обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за работу с детьми или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Согласно п. 2 ч. 6, ч. 7 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ указано, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из основных принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму представляет собой деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе

о выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Из п. 6 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» следует, что антитеррористическая защищенность объекта (территории) - это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

В п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» указано, что Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (далее - Требования).

В соответствии с п. 2 Требований для целей настоящих требований под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство просвещения Российской Федерации, организации, подведомственные Министерству просвещения Российской Федерации, а также иные не находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти организации, осуществляющие образовательную деятельность в сфере общего образования, среднего профессионального образования в качестве основного вида деятельности (далее - органы (организации), являющиеся правообладателями объектов (территорий).

В целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом возможных последствий совершения террористического акта в соответствии с п.6 Требований проводится категорирование объектов (территорий).

Пунктами 8, 9 Требований предусмотрено, что для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), в отношении функционирующего (эксплуатируемого) объекта (территории) в течение 2 месяцев со дня утверждения Требований создается комиссия по обследованию и

категорированию объекта (территории), срок работы которой не должен превышать рабочих дней со дня создания комиссии.

Результаты работы комиссии, как следует из п. 15 Требований, оформляются в акте обследования и категорирования объекта (территории), который подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии не позднее последнего дня работы комиссии.

Согласно подп. «е» п. 11 Требований комиссия в ходе своей работы определяет перечень необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и планирования финансирования мероприятий на 2 финансовых года, следующих за текущим финансовым годом.

Согласно подп. «д» п. 24, п. 25, п. 26 Требований объекты второй и третьей категории опасности оборудуются системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

В соответствии с подп. «а» п. 25, п. 26 Требований объекты второй и третьей категории опасности оснащаются системой видеонаблюдения, охранной сигнализации.

В соответствии с подп. «б» п. 25, п. 26 Требований на объектах второй и третьей категории опасности должна быть обеспечена охрана сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

В силу подп. «в» п. 25, п. 26 Требований на объектах второй и третьей категории опасности на 1-м этаже должно быть оборудовано помещение для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Согласно подп. «г» п. 25, п. 26 Требований основные входы в здания, входящие в состав объектов (территорий) второй и третьей категории опасности оборудуются контрольно-пропускными пунктами (постами охраны).

Подпункт «д» п. 25, п. 26 Требований предусматривает оснащение объектов (территорий) второй и третьей категории опасности стационарными или ручными металлоискателями.

В соответствии с подп. «а» п. 26 Требований объекты (территории) второй категории опасности оборудуются системой контроля и управления доступом.

Согласно подп. «б» п. 26 Требований въезды на объекты (территории) второй категории опасности оснащаются воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию створок в закрытом положении.

Судом установлено, что в соответствии с решением прокурора Пролетарского района г. Твери от 04 марта 2022 года в МОУ СОШ № 38 проведена проверка исполнения законодательства об антитеррористической защищенности.

Проведенной проверкой установлено, что комиссией по обследованию и категорированию объектов (территорий), созданной образовательным учреждением, в декабре 2019 года проведено обследование объектов МОУ СОШ №38, находящихся по адресам: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 1, г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 4, г. Тверь, ул. Тракторная, д. 6а.

26.11.2019 директором школы утверждены акты обследования и категорирования. По результатам обследования объекту, находящемуся по адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 1, присвоена вторая категория опасности (школа), объектам, находящимся по адресам: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 4, г. Тверь, ул. Тракторная, д. 6а, присвоена третья категория опасности (дошкольные отделения).

На объекте «школа», находящемся по адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 1, имеются следующие нарушения.

Не выполнено положение подп. «д» п. 24, п. 26 Требований об оборудовании системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Не выполнено положение подп. «а» п. 25, п. 26 Требований о дооборудовании на объекте системы видеонаблюдения, об оборудовании системой охранной сигнализации.

Охрана объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны вопреки подп. «б» п. 25, п. 26 Требований не обеспечена.

Нарушено положение подп. «в» п. 25, п. 26 Требований об оборудовании на 1 -м этаже объекта помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Основные входы в здания, входящие в состав объекта, в нарушение подп. «г» п. 25, п. 26 Требований не оборудованы контрольно-пропускными пунктами (постами охраны).

Вопреки положению подп. «а» п. 26 Требований объект не оборудован системой контроля и управления доступом.

Въезд на объект в нарушение подп. «б» Требований не оснащен воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении.

На объекте «дошкольное отделение», находящемся по адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 4, имеются следующие нарушения.

Не выполнено положение подп. «д» п. 24, п. 25 Требований об оборудовании системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Не выполнено положение подп. «а» п. 25 Требований о дооборудовании на объекте системы видеонаблюдения, об оборудовании системой охранной сигнализации.

Охрана объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны вопреки подп. «б» п. 25 Требований не обеспечена.

Нарушено положение подп. «в» п. 25 Требований об оборудовании на 1 -м этаже объекта помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Основные входы в здания, входящие в состав объекта, в нарушение подп. «г» п. 25 Требований не оборудованы контрольно-пропускными пунктами (постами охраны).

На объекте «дошкольное отделение», находящемся по адресу: г. Тверь, ул. Тракторная, д. 6а, имеются следующие нарушения.

Не выполнено положение подп. «д» п. 24, п. 25 Требований об оборудовании системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Не выполнено положение подп. «а» п. 25 Требований о дооборудовании на объекте системы видеонаблюдения, об оборудовании системой охранной сигнализации.

Охрана объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны вопреки подп. «б» п. 25 Требований не обеспечена.

Нарушено положение подп. «в» п. 25 Требований об оборудовании на 1 -м этаже объекта помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения национальной гвардии Российской Федерации (подразделения ведомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Основные входы в здания, входящие в состав объекта, в нарушение подп. «г» п. 25 Требований не оборудованы контрольно-пропускными пунктами (постами охраны).

В нарушение подп. «д» п. 25 Требований объект не оснащен стационарными и ручными металлоискателями.

В 2019 - 2021 г.г. МОУ СОШ № 38 направлялись письма в управление образования Администрации г. Твери и МКУ «Служба единого заказчика учреждений образования г. Твери» по вопросу замены ограждения вокруг здания объекта «школа», находящегося адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 1.

В 2019 году МОУ СОШ №38 направлялись письма в управление образования Администрации г. Твери о включении в план ремонтных работ работы по установке системы СКУД и дополнительных работ в помещении для монтажа СКУД.

В 2021 году общеобразовательным учреждением в управление образования Администрации г. Твери направлялось письмо о выделении денежных средств, в том числе на оборудование объекта (территории) системой экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении ЧС.

На запрос прокуратуры района от 15.03.2022 управление образования Администрации г. Твери проинформировало, что бюджетом города Твери по отрасли «Образование» на 2022 год финансирование мероприятий по антитеррористической защищенности по МБОУ СШ №38 не предусмотрено.

В 2022 году руководителем образовательного учреждения утверждены Планы устранения недостатков антитеррористической защищенности, выявленных при проведении обследования межведомственной комиссией во исполнение решения антитеррористической комиссии в Тверской области от 08.12.2021.

Планом устранения недостатков антитеррористической защищенности на объекте «дошкольное отделение», расположенном по адресу: г. Тверь, ул. Тракторная, д. 6а, предусмотрено выполнение работ:

по оборудованию объекта (территории) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации - за счет бюджетного финансирования (срок: 2023 год),

по оснащению объекта (территории) системами видеонаблюдения, охранной сигнализацией – за счет внебюджетных средств (срок: 2023 год),

по обеспечению охраны объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной

ораны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны - за счет бюджетных средств (срок: 2023 год),  
 по оборудованию на 1 -м этаже объекта помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) - за счет бюджетных средств (срок: 2023 год),  
 по оборудованию основных входов в здания, входящих в состав объекта (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны) - за счет бюджетных средств (срок: 2023 год).

По оснащению объекта стационарными и ручными металлоискателями – за счет внебюджетных средств (срок: 2022 год).

Планом устранения недостатков антитеррористической защищенности на объекте «дошкольное отделение», расположенном по адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д.4, предусмотрено выполнение работ:

по оборудованию объекта (территории) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации за счет бюджетных средств (срок: 2023 год),

по оснащению объекта (территории) системами видеонаблюдения, охранной сигнализацией – за счет бюджетных средств (срок: 2023 год),

по обеспечению охраны объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны - за счет бюджетных средств (срок: 2023 год),

по оборудованию на 1 -м этаже объекта помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) - за счет бюджетных средств (срок: 2023 год),

по оборудованию основных входов в здания, входящих в состав объекта (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны) - за счет бюджетных средств (срок: 2023 год).

Планом устранения недостатков антитеррористической защищенности на объекте «школа», расположенном по адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д.1, предусмотрено выполнение работ:

по оснащению объекта (территории) системами видеонаблюдения, охранной сигнализацией – за счет внебюджетных средств (срок: 2022 год),

по обеспечению охраны объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной



подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны - за счет бюджетных средств (срок: 2023 год),

по оборудованию на 1 -м этаже объекта помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) - за счет бюджетных средств (срок: 2023 год),

по оборудованию основных входов в здания, входящих в состав объекта (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны) - за счет бюджетных средств (срок: 2023 год),

по оборудованию объекта (территории) СКУД - за счет бюджетных средств (срок: 2023 год),

по оснащению въездов на объект (территорию) воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении - за счет бюджетных средств (срок: 2023 год).

Планом устранения недостатков антитеррористической защищенности на объекте «школа», расположенном по адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д.1, также предусмотрено выполнение работ по оборудованию объекта (территории) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации. В нем имеется отметка об устранении нарушения. Однако в материалы дела доказательств устранения указанного нарушения не представлено, представитель МОУ СОШ №38 не отрицала наличие указанного нарушения, не возражала против удовлетворения исковых требований в этой части.

С момента утверждения акта обследования и категорирования прошло 2 финансовых года (2020 и 2021гг.), однако до настоящего времени вышеуказанные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) в МОУ СОШ №38 выполнены не в полном объеме, что не оспаривается ответчиками.

Из объяснения представителя ответчика МОУ СОШ №38 следует, что нарушения в части обеспечения охраны объекта «школа», расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 1, сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны; оборудования указанного объекта (территории) системой контроля и управления доступом; оснащения объекта «дошкольное отделение»,

расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Тракторная, д. ба, стационарными или ручными металлоискателями устранены.

Указанные обстоятельства подтверждаются контрактом об оказании охранных услуг № 2022-9-08, заключенным МОУ СОШ №38 с ООО ЧОО «Атлант», согласно которому Исполнитель обязуется оказывать охранные услуги: охрану объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности (контракт вступает в силу с момента подписания его сторонами и распространяет свое действие на отношения, возникшие с 01.09.2022 по 31.13.2022); контрактом №54 на оказание услуг по техническому обслуживанию системы контроля и управления доступом от 09.12.2021 (контракт вступает в силу с момента его подписания, распространяет свое действие на отношения, возникшие с 01.01.2022 по 31.12.2022 включительно), а также актом №3 дарения на товароматериальные ценности, согласно которому Рыбаков М.В. осуществил дарение ручного досмотрового металлодетектора, товароматериальные ценности переданы на учет материально-ответственному лицу Павлоуху Михеевой И.С. на основании договора № 000000001 о полной индивидуальной материальной ответственности.

Учитывая вышеизложенное, требования прокурора о возложении на муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 38 обязанности в срок до 31.12.2023 обеспечить охрану объекта «школа», расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 1, сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны; оборудовать указанный объект (территорию) системой контроля и управления доступом; о возложении на муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 38 обязанности в срок до 31.12.2023 оснастить объект «дошкольное отделение», расположенный по адресу: г. Тверь, ул. Тракторная, д. ба, стационарными или ручными металлоискателями; о возложении на управление образования Администрации г. Твери, муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 38 обязанности в срок до 31.12.2022 в пределах полномочий и компетенции каждого из них осуществить финансирование проведения муниципальным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 38 работ по обеспечению охраны объекта «школа», расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 1, сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих

право на создание ведомственной охраны, по оборудованию указанного объекта (территории) системой контроля и управления доступом; по оснащению объекта «школьное отделение», расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Тракторная, № 10, стационарными или ручными металлоискателями удовлетворению не подлежат.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений.

На основании п. 6.1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района.

Согласно ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Положением "Об управлении образования Администрации города Твери", утвержденным Постановлением администрации города Твери от 11.02.2011 N93 (далее Положение), управление образования является структурным подразделением администрации города Твери по вопросам в сфере образования.

В качестве учредителя муниципальных образовательных учреждений управление, в частности: распределяет бюджетные средства по подведомственным получателям бюджетных средств согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, являясь распорядителем бюджетных средств (п. 3.10.6 Положения), осуществляет финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальным образовательным учреждением (п.3.10.9 Положения).

В соответствии с уставом, утвержденным приказом начальника управления образования администрации города Твери от 05.12.2021, муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа №38 относится к типу общеобразовательное, бюджетное учреждение. Организационно-правовая форма – муниципальное учреждение (п. 1.11 Устава). Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет Администрация г. Твери в лице управления образования администрации г. Твери (п. 1.4).

В п. 6.22 Устава указано, что деятельность учреждения финансируется непосредственно учредителем. К числу источников формирования имущества и финансовых ресурсов учреждения, согласно п. 6.11 Устава, относятся: имущество, закрепленное за учреждением на праве оперативного управления; имущество,

приобретенное за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение имущества и за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности; финансовые средства учреждения, в том числе полученные от предпринимательской приносящей доход деятельности; бюджетные инвестиции, бюджетные ассигнования на осуществление полномочий Администрации г. Твери по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме; безвозмездные и благотворительные взносы, пожертвования организаций, учреждений и граждан, гранты, в том числе от международных организаций и иностранных физических лиц; средства от сдачи в аренду; кредиты банков и иных кредиторов на цели производственного и социального развития (с согласия учредителя); доходы от оказания платных образовательных и оздоровительных услуг; субсидии из муниципального бюджета на выполнение учреждением муниципального задания, иные субсидии и субвенции, предоставленные из бюджетов разных уровней; иные источники в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, исполнение требований нормативно-правовых актов по обеспечению антитеррористической защищенности образовательного учреждения является совместной обязанностью МОУ СОШ №38 и управления образования Администрации г. Твери.

Суд считает разумным установление срока для финансирования проведение работ, связанных с устранением нарушений законодательства об антитеррористической защищенности, до 31.12.2022, поскольку составление и рассмотрение проекта бюджета города Твери на 2023 год, его утверждение будет осуществляться до конца 2022 года в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Учитывая вышеизложенное, требования прокурора следует признать законными, обоснованными и подлежащими частичному удовлетворению.

Принимая во внимание изложенное, и руководствуясь ст. 194-199 ГПК РФ, суд

### РЕШИЛ:

Исковые требования прокурора Пролетарского района города Твери в защиту неопределенного круга лиц к муниципальному общеобразовательному учреждению средняя общеобразовательная школа № 38, управлению образования Администрации г. Твери о возложении обязанности по устранению нарушений законодательства об антитеррористической защищенности путем совершения определенных действий удовлетворить частично.

Обязать муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 38 (ИНН 6904028843, ОГРН 1026900558200) в срок до 31.12.2023 организовать проведение работ по устранению нарушений законодательства об антитеррористической защищенности на объекте «школа», находящемся по адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 1:

- оборудовать объект системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников,

учающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

-дооборудовать объект (территорию) системой внешнего и внутреннего видеонаблюдения;

-оборудовать объект охранной сигнализацией;

-оборудовать на 1-м этаже объекта помещение для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации),

-оборудовать основные входы в здание, входящие в состав объекта, контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

-оснастить въезд на объект воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их в закрытом положении.

Обязать муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 38 (ИНН 6904028843, ОГРН 1026900558200) в срок до 31.12.2023 организовать проведение работ по устранению нарушений законодательства об антитеррористической защищенности на объекте «дошкольное отделение», находящемся по адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 4:

- оборудовать объект системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

-дооборудовать объект (территорию) системой внешнего и внутреннего видеонаблюдения;

-оборудовать объект охранной сигнализацией;

-обеспечить охрану объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

-оборудовать на 1-м этаже объекта помещение для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации),

-оборудовать основные входы в здание, входящие в состав объекта, контрольно-пропускными пунктами (постами охраны).

Обязать муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 38 (ИНН 6904028843, ОГРН 1026900558200) в срок до 31.12.2023 организовать проведение работ по устранению нарушений законодательства об антитеррористической защищенности на объекте «дошкольное отделение», находящемся по адресу: г. Тверь, ул. Тракторная, д. 6а:

- оборудовать объект системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;
  - дооборудовать объект (территорию) системой внешнего и внутреннего видеонаблюдения;
  - оборудовать объект охранной сигнализацией;
  - обеспечить охрану объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;
  - оборудовать на 1-м этаже объекта помещение для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации),
  - оборудовать основные входы в здание, входящие в состав объекта, контрольно-пропускными пунктами (постами охраны).
- Обязать управление образования Администрации г. Твери, муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 38 в срок до 31.12.2022 в пределах полномочий и компетенции каждого из них осуществить финансирование проведения муниципальным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 38 работ, связанных с устранением нарушений законодательства об антитеррористической защищенности на объекте «школа», находящемся по адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 1:
- по оборудованию объекта системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;
  - по дооборудованию объекта (территории) системой внешнего и внутреннего видеонаблюдения;
  - по оборудованию объекта охранной сигнализацией;
  - по оборудованию на 1-м этаже объекта помещение для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);
  - по оборудованию основных входов в здание, входящих в состав объекта, контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);
  - по оснащению въезда на объект воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении.

105

Обязать управление образования Администрации г. Твери, муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 38 в срок до 31.12.2022 в пределах полномочий и компетенции каждого из них осуществить финансирование проведения муниципальным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 38 работ, связанных с устранением нарушений законодательства об антитеррористической защищенности на объекте «Школьное отделение», находящемся по адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д.

- по оборудованию объекта системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

- по дооборудованию объекта (территории) системой внешнего и внутреннего видеонаблюдения;

- по оборудованию объекта охранной сигнализацией;

- по обеспечению охраны объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

- по оборудованию на 1-м этаже объекта помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

- по оборудованию основных входов в здание, входящих в состав объекта, контрольно-пропускными пунктами (постами охраны).

Обязать управление образования Администрации г. Твери, муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 38 в срок до 31.12.2022 в пределах полномочий и компетенции каждого из них осуществить финансирование проведения муниципальным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 38 работ, связанных с устранением нарушений законодательства об антитеррористической защищенности на объекте «Школьное отделение», находящемся по адресу: г. Тверь, ул. Тракторная, д. 6а:

- по оборудованию объекта системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

- по дооборудованию объекта (территории) системой внешнего и внутреннего видеонаблюдения;

- по оборудованию объекта охранной сигнализацией;

- по обеспечению охраны объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии

Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

- по оборудованию на 1-м этаже объекта помещение для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

- по оборудованию основных входов в здание, входящих в состав объекта, контрольно-пропускными пунктами (постами охраны).

В удовлетворении требований прокурора Пролетарского района города Твери в интересах неопределенного круга лиц о возложении на муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 38 обязанности в срок до 31.12.2023 обеспечить охрану объекта «школа», расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 1, сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны; оборудовать указанный объект (территорию) системой контроля и управления доступом; о возложении на муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 38 обязанности в срок до 31.12.2023 оснастить объект «дошкольное отделение», расположенный по адресу: г. Тверь, ул. Тракторная, д. 6а, стационарными или ручными металлоискателями; о возложении на управление образования Администрации г. Твери, муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 38 обязанности в срок до 31.12.2022 в пределах полномочий и компетенции каждого из них осуществить финансирование проведения муниципальным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 38 работ по обеспечению охраны объекта «школа», расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 1, сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, по оборудованию указанного объекта (территории) системой контроля и управления доступом; по оснащению объекта «дошкольное отделение», расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Тракторная, д. 6а, стационарными или ручными металлоискателями отказать.



Решение может быть обжаловано в Тверской областной суд через Пролетарский районный суд города Твери в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья

О.В. Гусева

Мотивированное решение составлено 13.09.2022

Судья

О.В. Гусева



Решение обжаловано. Апелляционным определением Тверского областного суда от 01 декабря 2022 года решение Пролетарского районного суда города Твери от 06 сентября 2022 года изменено, установлен срок осуществления финансирования мероприятий, которые суд обязал ответчиков исполнить, до 31 марта 2023 года; срок организации и проведения работ, которые суд обязал ответчиков исполнить – до 01 июля 2023 года;

В остальной части решение Пролетарского районного суда города Твери от 06 сентября 2022 года оставлено без изменения, апелляционные жалобы Управления образования Администрации г. Твери, Администрации г. Твери – без удовлетворения.

Решение вступило в законную силу 01.12.2022 года.

Судья

О.В. Гусева

Секретарь суда



Л.Л. Матыцина

Подлинный документ находится в гражданском деле № 2-1378/2022 Пролетарского районного суда г. Твери  
УИД: 69RS0039-01-2022-002248-38

протонумерованное и сериально  
листов.

подписан

